



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004** (b768/24.11.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5512/28.11.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1369/28.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 24 alin. (3) și al art. 26 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Prin prezentul proiect se preconizează ca, în cazul nerespectării în mod culpabil de către autoritatea publică a obligației de a încheia, de a înlocui sau de a modifica actul administrativ, de a elibera un alt înscris sau de a efectua anumite operațiuni administrative, instanța de executare să poată aplica acesteia, la cererea creditorului, o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, care se face venit la bugetul de stat. De asemenea, se propune ca persoana juridică, autoritatea sau instituția publică să se poată îndrepta cu acțiune împotriva celor vinovați de neexecutarea hotărârii, potrivit

dreptului comun. În cazul în care cei vinovați sunt demnitari sau funcționari publici, se vor aplica reglementările speciale.

Potrivit Expunerii de motive, *„se impune această modificare din mai multe considerente: necesitatea clarității, punerea în acord cu actualitatea altor reglementări juridice și evoluția normativă, asigurarea unei coerențe de ansamblu a textelor legale din legea 554/2004, respectarea unor drepturi și libertăți fundamentale și rațiuni de echitate, posibilitatea responsabilizării efective juridice a persoanei culpabile de neexecutare, necesitatea stabilirii unor termene clare”*.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. k) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că Expunerea de motive nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, și nici principiile de bază și evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Menționăm că, potrivit **art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

Cu privire la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție”*. (Decizia Curții Constituționale nr.22/2016).

Totodată, potrivit **alin. (2) al art. 6 din Legea nr. 24/2000** republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile pe care le cuprinde un proiect de act normativ *„trebuie să fie temeinic*

fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

5.1. Potrivit uzanțelor în materia redactării actelor normative, **partea dispozitivă a articolului unic** va debuta astfel:

„Articol unic. - Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1154 din 7 decembrie 2004 ...”.

5.2. La **pct. 1 al articolului unic**, referitor la textul preconizat pentru art. 24 alin. (3), pentru o corectă identificare, norma propusă va fi marcată prin inserarea, în debut, a cifrei 3, după cum urmează:

„(3) La cererea creditorului ...”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1328/05.12.2022